



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA JAVNO PREMOŽENJE

Sektor za spremljanje državnih pomoči

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 65 50

F: 01 369 65 69

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

**Javna agencija za knjigo
Republike Slovenije
Metelkova 2b
1000 LJUBLJANA**

gp.jakrs@jakrs.si

Številka: 441-227/2024/4

Datum: 13. 1. 2025

ZADEVA: Mnenje o skladnosti sheme državne pomoči »Spodbujanje založništva v Sloveniji« (št. prigl.: BE01-3367622-2024/I)

Javna agencija za knjigo Republike Slovenije (v nadaljevanju: JAKRS) je dne 17. 12. 2024, v skladu s 5. členom Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04; v nadaljevanju ZSDP) Ministrstvu za finance (v nadaljevanju: MF) posredovala prigrasitev sheme državne pomoči »Spodbujanje založništva v Sloveniji«. JAKRS je dne 8.1.2025 posredovala dodatno dokumentacijo za dopolnitev sheme s podrobnejšo opredelitvijo, pogoji ter dovoljenimi intenzivnostmi vseh zajetih ukrepov.

Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči je proučilo prigrasitev sheme in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 37/04) izdaja mnenje o skladnosti, ki se **v čistopisu** glasi:

MNENJE O SKLADNOSTI

I.

Shema državne pomoči »**Spodbujanje založništva v Sloveniji**«, ki temelji na Zakonu o Javni agenciji za knjigo RS, Zakonu o uresničevanju javnega interesa za kulturo, Pravilniku o izvedbi postopkov javnega poziva in javnega razpisa s področja knjige in Sklepu o ustanovitvi Javne agencije za knjigo Republike Slovenije, v skupnem znesku 14.800.000,00 EUR, za obdobje do 31.12.2026, predstavlja državno pomoč, ki je **združljiva z Uredbo Komisije (EU) št. 651/2014** z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L 187 z dne 26.6.2014), zadnjič spremenjene z Uredbo Komisije (EU) 2023/1315 z dne 23. junija 2023 o spremembi Uredbe (EU) št. 651/2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgov pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe ter Uredbe (EU) 2022/2473 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za podjetja, ki se ukvarjajo s proizvodnjo, predelavo in trženjem ribiških proizvodov in proizvodov iz akvakulture, za združljive z notranjim trgov z uporabo členov 107 in 108 Pogodbe (UL L 167 z dne 30.6.2023); (v nadaljevanju: Uredba o splošnih skupinskih izjemah).

II.

Vsako spremembo ali dopolnitev pravne podlage za dodeljevanje pomoči po tej shemi je JAKRS dolžna prigrasiti MF. Do izdaje mnenja o skladnosti spremembe ali dopolnitve je izvajanje le-te sheme zadržano in prepovedano.

III.

JAKRS je dolžna poročati MF o zneskih in učinkovitosti državne pomoči, dodeljene po tej shemi, v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Ur. l. RS, št 61/04, 22/07, 50/14). Ne glede na navedeno, je JAKRS dolžna poročati tudi o podatkih, kot so določeni v Uredbi o splošnih skupinskih izjemah.

IV.

JAKRS je dolžna zagotoviti, da se podatke o dodeljeni državni pomoči hrani 10 let od datuma odobritve pomoči.

OBRAZLOŽITEV:

1. Postopek priglasitve

JAKRS je dne 17.12.2024 v skladu s 5. členom ZSDP Ministrstvu za finance posredovala priglasitev sheme državne pomoči »Spodbujanje založništva v Sloveniji«, za katero je MF dne 24.12.2024 izdalo mnenje o skladnosti.

1. Dopolnitev

JAKRS je dne 8.1.2025 posredovala dodatno dokumentacijo za dopolnitev sheme s podrobnejšo opredelitvijo, pogoji ter dovoljenimi intenzivnostmi vseh zajetih ukrepov.

2. Pravna podlaga sheme

Pravno podlago sheme predstavljajo: Zakon o Javni agenciji za knjigo RS, Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo, Pravilnik o izvedbi postopkov javnega poziva in javnega razpisa s področja knjige in Sklep o ustanovitvi Javne agencije za knjigo Republike Slovenije.

3. Vsebina sheme:

Priglašena shema predstavlja sklop mehanizmov podpore slovenskemu založništvu, ki zajema podporo izdajanju leposlovnih in humanističnih del slovenskih avtorjev za otroke, mladino in odrasle, podporo prevajanju navedenih vrst del v tuje jezike, podporo izdajanju periodičnih publikacij s področja kulture/literature, humanistike in širše kulture, podporo mednarodnim dejavnostim in dogodkom, literarnim prireditvam (festivali, dogodki, simpoziji), razvoju bralne kulture, knjigarnam in podporo v obliki štipendij za različne skupine avtorjev.

Mnenje SSDP:

Zgoraj navedeno sofinanciranje vsebuje, v skladu z 2. členom ZSDP, elemente državne pomoči, saj predstavlja dodeljevanje sredstev iz javnih virov, selektivno namenjeno podjetjem, ki se ukvarjajo s tržno dejavnostjo, s čimer se tem podjetjem zagotavlja prednost pred konkurenti, s čimer se vpliva na konkurenco in trgovino med državami članicami.

Pomoč na podlagi priglašene sheme je v skladu s 53. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

4. Upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja

Upravičeni so stroški za izvajanje projektov in programov s področja knjige, stroški kulturnih projektov in dejavnosti, programov za sodelovanje in izmenjavo, vključno s stroški promocije ter stroški, nastalimi neposredno kot posledica projekta, stroški osebja, stroški svetovalnih in podpornih storitev za izvedbo projekta, stroški poslovanja, neposredno povezani s kulturnim projektom ali dejavnostjo, na primer najem ali zakup nepremičnin in kulturnih prizorišč, potni stroški, material in zaloge, neposredno povezani s kulturnim projektom ali dejavnostjo, arhitekturne strukture za razstave in kulise, zakup programskega orodja in opreme, stroški za pravice dostopa do del, zaščitenih z avtorskimi pravicami, in

drugih vsebin, zaščitene s pravicami intelektualne lastnine, stroški promocije in stroški, nastali neposredno kot posledica projekta ali dejavnosti, stroški za založniške objave, vključno z avtorskimi honorarji (stroški avtorskih pravic), honorarji za prevajalce in druge ustvarjalce na področju knjige, drugi redakcijski stroški (lektoriranje, popravljanje, pregled), stroški oblikovanja in priprave za tisk ter stroški tiska in stroški elektronske objave.

Mnenje SSDP:

Predvideni upravičeni stroški so v skladu z 2., 5. in 9. točko 53. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

5. Pogoji dodeljevanja, intenzivnost pomoči in upravičenci

Pogoji dodeljevanja, intenzivnosti pomoči ter upravičenci po posameznih ukrepih pomoči:

- izdajanje knjig in revij;
- razvijanje bralne kulture;
- organiziranje literarnih prireditev (festivali, dogodki, simpoziji);
- organiziranje mednarodnih dejavnosti in dogodkov;
- zagotavljanje spodbud za knjigarniške mreže;
- zagotavljanje različnih vrst štipendij za ustvarjalce na področju knjige;
- zagotavljanje prevodov in izidov del slovenskih avtorjev v tuje jezike.

5.1 Izdajanje knjig

Podpora za izdajanje knjig je namenjena izvirnim delom in prevodom na področju leposlovja in humanističnih ved, ki jih je glede na velikost slovenskega trga (1,9 milijona prebivalcev) težko izdati na tržni podlagi in so v povprečju tiskani v nakladi 200-500 izvodov. Po navedbah slovenskih organov je to precej pod ravno, na kateri založništvo postane donosno v ekonomskem smislu, tj. pri 3.000 tiskanih izvodih ali več. Ta program zagotavlja podporo za približno 350 do 400 knjižnih naslovov na leto.

Prosilci lahko za javni razpis predložijo nekomercialne naslove naslednjih zvrsti:

- izvirna in prevodna leposlovna, esejistična in kritiška dela s področja kulture za odrasle;
- izvirna in prevodna leposlovna in poučna dela za otroke in mladino;
- izvirna in prevodna dela s področja humanističnih ved;
- ter posebna dela o leposlovju, umetnosti in kulturi na splošno.

Ponatisi niso predmet tega javnega razpisa, razen izjemoma, če je od prve izdaje minilo več kot 30 let in/ali gre za dela nacionalnega pomena.

Prosilci morajo izpolnjevati naslednje pogoje:

- da so v preteklih treh (3) letih izdali vsaj tri (3) knjižne naslove v slovenskem jeziku s prej navedenih področij;
- da zaprosijo za financiranje vsaj enega (1) naslova s področij javnega razpisa, ki bo prvič izdan v knjižni obliki;
- da zagotovijo naklado vsaj 300 izvodov za leposlovno delo v prozi ali delo s področja humanističnih ved ter naklado vsaj 150 izvodov za poezijo, esejistiko in dramatiko, zavežejo pa se, da bo sofinancirana knjižna izdaja v primeru razprodane naklade dosegljiva s tiskom na zahtevo oz. ponatisom najmanj tri leta po izidu sofinancirane knjige.

Prednostna merila so:

- zagotovitev dostopa do knjige v knjigarnah in knjižnicah po vsej Sloveniji in izven nje (v okviru skupnega slovenskega kulturnega prostora, vključno s Slovenci, ki živijo v tujini, zlasti s slovenskima manjšinama v Italiji in Avstriji) ter ustrezna promocija knjige;
- korektno plačilo avtorjem knjižnih del.

Najvišji znesek pomoči ne sme preseči 70 % upravičenih stroškov oz. 20.000,00 EUR na knjigo in ne sme presegati 300.000,00 EUR na knjižni program. Izjema so zahtevni in obsežni knjižni projekti, za katere založniki potrebujejo za pripravo in natis tri leta, kjer najvišji znesek pomoči ne sme preseči 70 % upravičenih stroškov oz. 20.000 EUR na knjigo na letni ravni znotraj triletnega obdobja. Upravičeni stroški zajemajo vse stroške v zvezi z izvedbo določenega projekta (avtorske tantieme, stroške priprave za tisk in tisk, oblikovanje, uredniški honorar, programske in projektne-materialne stroške založnika in stroške dela založnika, stroške promocije, stroške izdelave e-knjige itd.).

5.2 Izdajanje revij/periodičnih publikacij

Na javnem razpisu lahko sodelujejo založniki ali izdajatelji nekomercialnih periodičnih publikacij/revij s področja kulture, katerih programska vsebina je usmerjena izključno v:

- izvirno in prevodno leposlovje, eseje in kritične prispevke na področju umetnosti in kulture;
- izvirne in prevodne prispevke s področja humanističnih ved;
- izvirne in prevodne prispevke, ki obravnavajo področja drugih umetniških zvrsti, širša kulturno-umetnostna vprašanja in prispevke, namenjene otrokom in mladini.

Prosilci morajo izpolnjevati naslednje pogoje:

- njihova programska vsebina je v skladu s področji, opredeljenimi zgoraj;
- revija izhaja najmanj dvakrat (2x) letno v obsegu vsaj 12 avtorskih pol na leto, poleg tega pa je revija vsaj v enakem obsegu izhajala tudi v preteklem letu;
- revija je dostopna kar največjemu številu bralcev in ima organizirano distribucijo v knjigarnah po Sloveniji ter širše v skupnem slovenskem kulturnem prostoru;
- oglaševalski prostor v reviji ne presega 10 % celotnega prostora posameznega izvoda (oglaševalske vsebine, kakor so določene v 46. členu Zakona o medijih);
- naklada revije ni manjša od 200 izvodov.

Prednostna merila so:

- širok generacijski razpon avtorjev, ki objavljajo v reviji;
- dostopnost revije v knjigarnah in knjižnicah v skupnem slovenskem kulturnem prostoru;
- za revije za otroke in mladino: estetska skladnost pisnega in slikovnega dela revije;
- korektno plačilo avtorjem za delo.

Državna pomoč lahko znaša največ 70 % upravičenih stroškov periodične publikacije/revije (avtorski prispevki, priprava za tisk in tisk, oblikovanje, ilustracije, uredniško delo, stroški promocije) in največ 30.000 EUR na zvezek periodične publikacije/revije oz. ne sme presegati 120.000,00 EUR v primeru obsežnih periodičnih publikacij/revijalnih izdaj ali izdajanja mesečnikov. Upravičeni stroški zajemajo vse stroške v zvezi z izvedbo projekta (avtorske tantieme, stroške priprave in tiska, oblikovno zasnovo in izvedbo, uredniško delo, promocijo, programsko-materialne stroške založnika... itd.).

Pomoč za tisk in revije, predvsem komercialne narave, objavljene v tiskani ali elektronski obliki, ni upravičena.

5.3 Razvijanje bralne kulture

Ukrep se nanaša na kulturne programe in projekte, ki so sistematično namenjeni razvijanju in širjenju bralne kulture, promociji knjig in branja. Javni razpis je namenjen prosilcem za kulturne programe in projekte, ki vključujejo sodobne pristope spodbujanja branja in bralne kulture. Projekti obsegajo splošno razširjanje bralne kulture (npr. srečanja z avtorji, ki jih organizirajo knjižnice in knjigarne), s pomočjo akterjev na leposlovnem področju (npr. s pomočjo mentorjev, ki spodbujajo branje v šolah) ali z različnimi dogodki, povezanimi s knjigami (literarni dogodki, nastopi avtorjev, tematska branja, sodelovanje na slovenskih knjižnih sejmih itd.).

Prosilci morajo izpolnjevati naslednje pogoje:

- da so v obdobju zadnjih treh let organizirali vsaj (1) en projekt na področju bralne kulture;
- če projekte predložijo (javne) knjižnice, ti projekti ne smejo biti vključeni v redni program dela javne ustanove;
- da ustrezno honorirajo avtorje, vključene v programe in projekte bralne kulture.

Prednostna merila so:

- načrtna usmeritev k razvoju bralne kulture na nacionalni ravni;
- ustreznost vsebinskega in didaktičnega koncepta projekta za ciljno javnost;
- povezave s knjigarniško in kulturniško mrežo oz. drugimi subjekti, ki delujejo na področju razvoja bralne kulture.

Državna pomoč znaša največ 70 % upravičenih stroškov in največ 20.000,00 EUR na projekt oz. največ 80.000,00 EUR na program, ki vključuje več projektnih enot. Upravičeni stroški zajemajo vse stroške v zvezi z izvedbo projekta (avtorski honorarji, stroški organizacije in stroški promocije).

5.4 Literarne prireditve (festivali, dogodki, simpoziji)

Ukrep je osredotočen na literarne prireditve: literarne festivale s srečanji in nastopi avtorjev (npr. festivali Vilenica, Dnevi poezije in vina na Ptuj, festival Literature sveta idr.), ali simpozije o problemih leposlovja in kulture na splošno (simpozije o estetiki, o kulturnih vprašanjih, ki jih organizirajo združenja) ali podeljevanje stanovskih in drugih pomembnih literarnih nagrad s področja knjige.

Prosilci morajo izpolnjevati naslednje pogoje:

- da so v obdobju zadnjih treh let organizirali vsaj (1) en projekt na področju literarnih prireditev;
- da ustrezno honorirajo vključene avtorje.

Prednostna merila so:

- načrtna usmerjenost k literarnim prireditvam na nacionalni ravni;
- načrtna promocija slovenskih avtorjev ter nasploh promocija ustvarjalnosti na področju leposlovja in humanistike.

Državna pomoč znaša največ 70 % upravičenih stroškov in največ 20.000,00 EUR na projekt oz. največ 190.000,00 EUR na program, ki vključuje več projektnih enot. Upravičeni stroški zajemajo vse stroške v zvezi z izvedbo projekta (avtorski honorarji, stroški organizacije in stroški promocije).

5.5 Knjigarne

Sofinanciranje je namenjeno izvajanju programov knjigarn, ki zagotavljajo dostop do knjižnih in revijalnih izdaj na področjih izvirnega in prevodnega leposlovja, humanističnih ved in splošne kulture, obenem pa načrtno in sistematično prispevajo k razvoju bralne kulture in spodbujanju branja. Pojem »knjigarna« se opredeljuje kot zidana ustanova/prostor ali trgovina, ki je registrirana za izvajanje knjigotrške dejavnosti v Republiki Sloveniji in/ali zamejstvu, njena dejavnost je prodaja knjig in revij, ob tem pa izvaja javne kulturne dejavnosti oziroma dogodke.

Na javnem razpisu lahko sodelujejo knjigarne, ki izpolnjujejo posebne pogoje:

- da bodo v sodelovanju z najmanj tremi (3) založbami izvedle najmanj pet (5) različnih dogodkov s področja razpisa na leto, med katere ne sodijo novinarske konference ob izidu knjižnih del in kreativne delavnice, ki niso neposredno povezane s knjigo oz. njenim avtorjem,

- da ustrezno honorirajo vključene avtorje.

Prednost bodo imeli projekti knjigarn, ki zagotavljajo:

- dostopnost kakovostne knjižne in revijalne produkcije v slovenskem jeziku;
- vključevanje slovenskih avtorjev in strokovnjakov ter promocija njihovega dela na kulturnih dogodkih v knjigarnah,
- vključevanje mladih v soustvarjanje javnih kulturnih programov v knjigarni;
- obogatitev vsebine knjigarn z dogodki in drugimi, s knjigo povezanimi aktivnostmi, vključno s prodajno-promocijskimi akcijami, ki so povezane s knjižno in z revijalno produkcijo,
- spodbujanje strokovnosti knjigarjev in krepitev njihovih veščin za aktivno obravnavo obiskovalcev knjigarne in kupcev knjig.

Državna pomoč je lahko dodeljena za največ 70 % upravičenih stroškov in največ 30.000,00 EUR na knjigarno. Upravičeni stroški zajemajo vse stroške v zvezi z izvedbo programa knjigarn (avtorski honorarji, stroški organizacije in stroški promocije).

5.6 Prevodi

Ukrep je osredotočen na prevode knjižnih del slovenskih avtorjev v tuje jezike in njihove izide v knjižni obliki, in sicer s področja leposlovja za odrasle, otroke in mladino ter esejističnih in kritičkih del s področja kulture in humanističnih ved.

Prosilci so lahko tuji založniki ali tuja gledališča, ki izpolnjujejo naslednje pogoje:

- prevod pred oddajo vloge še ni izšel ali bil izvajan v ciljnem tujem jeziku;
- za prevod so urejene avtorske pravice in sklenjena pogodba s prevajalcem;
- predloženo je pisno zagotovilo tujega založnika, da bo knjiga izdana najpozneje v dveh letih, oz. pisno zagotovilo tujega gledališča, da bo delo izvedeno najpozneje v dveh letih od objave razpisa.

Prednostna merila so:

- kakovost prevajalca;
- kakovost založnika in višina naklade;
- kakovost prevajanega dela.

Prijavitelji se lahko prijavijo za povračilo dela stroškov prevodov, povračilo je omejeno na največ 15.000,00 EUR na prevodno delo, ter za povračilo stroškov tiska in promocije, kjer je najvišji znesek 5.000,00 EUR na prevodno delo.

5.7 Štipendije za ustvarjalce na področju knjige

Delovne štipendije za avtorje so namenjene uveljavljenim in perspektivnim avtorjem s področja knjige za zagotavljanje pogojev za ustvarjalno delo. Podpora je namenjena avtorjem, katerih delo po kakovosti pomembno prispeva k slovenski kulturi. Enoletna delovna štipendija znaša največ 15.000,00 EUR.

Na javnem razpisu lahko sodelujejo avtorji (pisatelji, pesniki, pisci esejev, avtorji stripa), ki ustvarjajo na naslednjih področjih: leposlovje, eseji in kritički prispevki na področju kulture; leposlovje za otroke in mladino; strip; humanistične vede, posebno dela o leposlovju, umetnosti in kulturi; prevodi nekomercialnih besedil s področij leposlovja in humanističnih ved.

Delovne štipendije so oblika neposredne podpore za avtorje in prevajalce na področju leposlovja.

Na javni razpis se lahko prijavijo avtorji, ki izpolnjujejo posebne pogoje: da delujejo na področjih knjige kot pisatelji, pesniki, prevajalci, esejisti ali avtorji stripa, ustvarjajo v

slovenskem jeziku in da so v preteklih treh letih objavili vsaj eno (1) samostojno knjižno delo ali njihove objave v literarnih, kulturnih in umetnostnih revijah v Sloveniji in/ali v tujini predstavljajo referenčen opus.

Javna agencija za knjigo bo na ciljnih razpisih dodeljevala štipendije tudi literarnim kritikom ter prevajalcem del slovenskih avtorjev v tuje jezike.

Štipendije so oblika neposredne podpore in so namenjene ustvarjanju pogojev za bolj kakovostno delo literarnih kritikov ter prevajalcev iz slovenskega jezika v tuje jezike. Višina posamezne štipendije ne bo preseгла 15.000,00 EUR.

Na javni razpis se lahko prijavijo literarni kritiki, katerih objave literarnih kritik v različnih elektronskih in tiskanih medijih v zadnjem obdobju predstavljajo prepoznaven in referenčen opus ter prevajalci del slovenskih avtorjev v tuje jezike, ki so v zadnjih treh letih pred objavo razpisa prevedli iz slovenskega v tuj jezik najmanj tri (3) leposlovna, esejistična ali humanistična knjižna dela slovenskih avtorjev za otroke, mladino ali odrasle, ki so izšla pri založbah s sedežem v tujini.

2.8. Mednarodni projekti

Ukrep je osredotočen na projekte, ki se nanašajo na kontinuirano in trajnejšo uveljavitev slovenskih avtorjev in slovenske ustvarjalnosti na področju leposlovja in humanistike v tujini, na organizacijo kakovostnih in prepoznavnih predstavitev na knjižnih sejnih in drugih pomembnih prireditvah v tujini, na pripravo vzorčnih prevodov, mreženje ter informacijske in promocijske dejavnosti.

Prosilci morajo izpolnjevati naslednje pogoje:

- da so v obdobju zadnjih treh let organizirali vsaj tri (3) tovrstne projekte;
- da je projekt namenjen mednarodni uveljavitvi slovenskih avtorjev in ustvarjalnosti v tujini;
- da ustrezno honorirajo vključene avtorje.

Državna pomoč znaša največ 70 % upravičenih stroškov in največ 18.000,00 EUR na projekt oz. 160.000,00 EUR na program, ki vključuje več programskih enot. Upravičeni stroški zajemajo vse stroške v zvezi z izvedbo projekta (avtorski honorarji, stroški organizacije in stroški promocije).

Poleg navedenega po priglasi shemi niso upravičeni prijavitelji in z njimi povezane osebe:

- ki imajo neporavnane zapadle obveznosti do agencije ali do Ministrstva za kulturo,
- ki imajo neporavnane obveznosti iz sklepa Evropske komisije o razglasitvi nezakonite ali nedovoljene državni pomoči ter podjetja v težavah,
- za katere so bile ugotovljene nepravilnosti in projekt ni izveden.

Prav tako do pomoči tudi niso upravičeni prijavitelji, ki so dejavni na naslednjih področjih: (i) sektorja ribištva in akvakulture; (ii) primarne kmetijske proizvodnje; (iii) predelave in trženja kmetijskih proizvodov in je znesek pomoči določen na podlagi cene/količine proizvodov, kupljenih od primarnih proizvajalcev oz. zadevnega podjetja; (iv) predelave in trženja kmetijskih proizvodov in je pomoč pogojena z delnim ali celotnim prenosom na primarne proizvajalce.

Pomoč ni namenjena dejavnostim, povezanim z izvozom v tretje države ali države članice Evropske unije, kot je pomoč, neposredno povezana z izvoženimi količinami, ustanovitvijo in delovanjem distribucijske mreže ali drugimi tekočimi stroški, povezanimi z izvozno dejavnostjo.

Pomoč ni odvisna od prednostne uporabe domačega blaga pred uporabo uvoženega blaga.

Določbe so opredeljene v besedilih razpisov in pozivov JAKRS. Iz pravne podlage tako izhaja, da se po tej shemi ne dodeljuje pomoči v primerih in sektorjih, ki niso dopustni po 1. členu Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev upravičencev do pomoči je v skladu s 1. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Predvideni upravičeni stroški in pogoji dodeljevanja pomoči so v skladu z 2., 5., 9. in 10. točko 53. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

Predvidene intenzivnosti in višine pomoči so v skladu z 8. in 9. točko 53. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

6. Oblika pomoči

Po priglašeni shemi se bodo dodeljevala nepovratna sredstva (dotacije).

Mnenje SSDP:

Pomoči v obliki nepovratnih sredstev spadajo v skladu s 5. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah med pregledne oblike pomoči.

7. Spodbujevalni učinek

JAKRS vsa sredstva na podlagi Sheme o spodbujanju založništva razdeljuje na podlagi javnih razpisov in pozivov, za pridobitev sredstev pa mora vsak pogodbenik vložiti vlogo pred začetkom izvajanja projekta oziroma programa, kakor to opredeljuje Zakon o Javni agenciji za knjigo, Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo. Te določbe so tudi v besedilih posamičnih razpisov in pozivov JAKRS.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev spodbujevalnega učinka je v skladu z 6. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

8. Kumulacija pomoči

Pomoč, dodeljena na podlagi priglašene sheme, se za iste upravičene stroške ne sme kumulirati z drugo državno pomočjo ali pomočjo *de minimis*,

Določbe so opredeljene v besedilih posamičnih razpisov. Med pogoji za sodelovanje na razpisih je navedeno, da prijavitelji niso in ne bodo za iste stroške sočasno financirani od drugih sofinancerjev projekta (dvojno financiranje). Poleg tega pa tudi ukrep, s katerim bo JAKRS v primeru ugotovitve, da je upravičenec prejel sredstva oziroma so mu bila odobrena za isti program in isti namen tudi iz drugih virov, prekinila pogodbo o sofinanciranju, od prijavitelja pa zahtevala povrnitev vseh neupravičeno prejetih sredstev s pripadajočimi obrestmi od dneva nakazila do dneva vračila sredstev.

Mnenje SSDP:

Navedena opredelitev kumulacije pomoči je v skladu z 8. členom Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

9. Trajanje sheme

Pomoč na podlagi priglašene sheme se lahko odobri do 31.12.2026.

Mnenje SSDP:

Predvideno trajanje sheme sovпада z obdobjem veljavnosti Uredbe o splošnih skupinskih

izjemah.

10. Proračun sheme

Skupni predvideni znesek pomoči na osnovi priglašene sheme znaša 14.800.000,00 EUR in sicer po 7.400.000,00 EUR v letu 2025 in 2026.

Mnenje SSDP:

Višina proračuna sheme je skladna z 2(a) točko 1. člena Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, saj skupni letni znesek sheme ne presega 150 milijonov EUR.

11. Merjenje učinkovitosti državnih pomoči

Učinkovitost odobrenih pomoči bo JAKRS merila na naslednji način:

Načrt ocenjevanja sheme pomoči:	
<i>cilj sheme pomoči, ki se ocenjuje</i>	Zagotavljanje pogojev za vrhunsko ustvarjalnost na področju leposlovja; zagotavljanje pogojev za večjo dostopnost slovenske knjige; spodbuja izdajanje kvalitetnih knjig in periodičnih publikacij s področja kulture/leposlovja in humanistike; zagotavljanje pogojev za dvig zavesti o pomenu knjige in branja za razvoj posameznika in družbe; razvoj knjigarniške mreže; zagotavljanje pogojev za večjo mednarodno prepoznavnost slovenskih ustvarjalcev, ki delujejo na področju leposlovja in humanistike.
<i>vprašanja pri ocenjevanju</i>	Število z denarjem podprtih knjig s področij leposlovja in humanistike; število z denarjem podprtih periodičnih publikacij s področja kulture; število z denarjem podprtih večletnih projektov na področju leposlovja in humanistike; število z denarjem podprtih slikanic in stripov slovenskih avtorjev in ilustratorjev; število z denarjem podprtih e knjig; število z denarjem podprtih zvočnih knjig; število z denarjem podprtih literarnih prireditev in literarnih dogodkov; število z denarjem podprtih projektov bralne kulture; število z denarjem podprtih prevodov slovenskih avtorjev v tuje jezike.
<i>kazalniki rezultatov</i>	Število z denarjem podprtih knjig s področij leposlovja in humanistike; število z denarjem podprtih periodičnih publikacij s področja kulture; število z denarjem podprtih večletnih projektov na področju leposlovja in humanistike; število z denarjem podprtih slikanic in stripov slovenskih avtorjev in ilustratorjev; število z denarjem podprtih e knjig; število z denarjem podprtih zvočnih knjig; število z denarjem podprtih literarnih prireditev; število z denarjem podprtih projektov bralne kulture; število z denarjem podprtih prevodov slovenskih avtorjev v tuje jezike.
<i>predvidena metodologija za izvedbo ocene</i>	Metodologija za izvedbo ocene je analiza letnih poročil JAKRS in končnih poročil prejemnikov sredstev. Vsak prejemnik sredstev bo za dokazovanj namenske porabe sredstev dolžan predložiti vsebinska in finančna poročila.
<i>zahteve za zbiranje podatkov</i>	Vsak prejemnik sredstev bo za dokazovanje namenske porabe sredstev dolžan priložiti poročila in dokazila, s katerimi bo dokazoval doseganje ciljev (npr. izvod izdane knjige, medijski odzivi ipd.).
<i>predlagani časovni okvir ocene, vključno z datumom predložitve končnega ocenjevalnega poročila</i>	Letna poročila JAKRS so izdelana do konca februarja tekočega leta za preteklo leto. Del teh poročil so tudi poročila o doseganju kazalnikov rezultatov, torej agregiran seštevke rezultatov, ki so jih dosegli prejemniki sredstev.

opis neodvisnega organa, ki izvaja ocenjevanje ali meril, ki se bodo uporabila za njegovo izbiro	Letno poročilo JAKRS je predmet revizije neodvisnega revizorja in je javno dostopno na spletni strani JAKRS in na AJPES.
način za zagotavljanje obveščanja javnosti o ocenjevanju	Poročila so javno dostopna na spletni strani JAKRS.

12. Skladnost sheme s pravili o državnih pomočeh

Pravna podlaga sheme »Spodbujanje založništva v Sloveniji« izpolnjuje vse relevantne pogoje iz poglavja I in določila člena 53 poglavja III Uredbe o splošnih skupinskih izjemah, nadalje vsebuje pravna podlaga sklic na Uredbo o splošnih skupinskih izjemah z navedbo njenega naslova in sklica na objavo v Uradnem listu Evropske unije. S tem so izpolnjeni vsi pogoji za izvzetje sheme od priglasitve Evropski Komisiji.

Na podlagi ugotovitev podanih v obrazložitvi je Ministrstvo za finance – Sektor za spremljanje državnih pomoči, na podlagi 1. odstavka 7. člena ZSDP odločilo, da priglašena shema pomoči JAKRS »Spodbujanje založništva v Sloveniji« predstavlja državno pomoč, ki je združljiva z Uredbo o splošnih skupinskih izjemah.

13. Ostale določbe

JAKRS je dolžna poročati MF o dodeljenih državnih pomočeh v skladu z Uredbo o posredovanju podatkov in poročanju o dodeljenih državnih pomočeh in pomočeh po pravilu "de minimis" (Ur. l. RS, št 61/04, 22/07, 50/14).

Poleg tega Uredba o splošnih skupinskih izjemah zahteva, da države članice Evropske unije vodijo natančno evidenco o državnih pomočeh, ki predstavljajo skupinsko izjemo. Ta evidenca mora vsebovati vse potrebne podatke, iz katerih je razvidno, da so pogoji za skupinsko izjemo izpolnjeni, vključno s podatki o izpolnjevanju spodbujevalnega učinka. Evidenco o dodeljeni pomoči je potrebno hraniti 10 let od datuma njihove odobritve.

MF bo v roku 20 delovnih dni po začetku izvajanja pomoči za skupinske izjeme obvestilo Evropsko komisijo ter ji hkrati posredovalo povzetek podatkov, namenjen objavi v Uradnem listu Evropske unije, kot to določa 11. člen Uredbe o splošnih skupinskih izjemah.

S spoštovanjem,

Bernarda Suša
Vodja sektorja

mag. Aleksander Nagode
Generalni direktor

Pripravila:
mag. Mirjam Savšek Mehle
Podsekretarka

Priloga: Povzetek sheme

PRILOGA: Povzetek sheme

Datum potrditve sheme:	24.12.2024
Priglasitelj:	Javna agencija za knjigo Republike Slovenije
Naslov:	»Spodbujanje založništva v Sloveniji«
Kategorija:	Kultura
Pravna podlaga:	Zakon o Javni agenciji za knjigo RS, Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo, Pravilnik o izvedbi postopkov javnega poziva in javnega razpisa s področja knjige in Sklep o ustanovitvi Javne agencije za knjigo Republike Slovenije.
Instrument pomoči:	Nepovratna sredstva
Proračun:	14.800.000,00 EUR in sicer po 7.400.000,00 EUR v letu 2025 in 2026
Upravičenci:	Upravičenci so opredeljeni po posameznih ukrepih pomoči: za izdajanje knjig in revij, razvijanje bralne kulture, organiziranje literarnih prireditev (festivali, dogodki, simpoziji), organiziranje mednarodnih dejavnosti in dogodkov, zagotavljanje spodbud za knjigarniške mreže, zagotavljanje različnih vrst štipendij za ustvarjalce na področju knjige, zagotavljanje prevodov in izidov del slovenskih avtorjev v tuje jezike.
Intenzivnost pomoči:	Intenzivnost pomoči je opredeljena po posameznih ukrepih pomoči. V vsakem razpisu posebej je naveden najvišji možni znesek pomoči, skladno z odstavkom 2 (f) člena 53 pa je tudi določeno, da najvišji znesek pomoči ne sme preseči 70 % upravičenih stroškov. Prav tako ni mogoče pridobiti pomoči, višje od 2,2 mio EUR in se tako zagotavlja, da je pomoč v okviru maksimalnih dovoljenih zneskov oziroma intenzivnosti.
Upravičeni stroški:	Upravičeni stroški zajemajo vse stroške v zvezi z izvedbo projekta (avtorske tanieme, stroške priprave in tiska, oblikovno zasnovo in izvedbo, uredniško delo... itd.).
Trajanje:	do 31.12.2026